

COMUNE DI RIMINI

- Segreteria Generale -

ESTRATTO DAL REGISTRO DELLE DELIBERAZIONI DI CONSIGLIO COMUNALE

DELIBERAZIONE N. : 77 del 13/12/2012

Oggetto : ATTO DI INDIRIZZO: MASTERPLAN STRATEGICO - INTERVENTI PER LA REALIZZAZIONE DI UNA CITTA' SOSTENIBILE.

L'anno duemiladodici, il giorno 13 del mese di Dicembre, alle ore 18:00, con la continuazione nella sala consiliare del Comune di Rimini, previo avviso scritto notificato ai sensi e nei termini di legge a ciascun Consigliere, si è riunito il Consiglio Comunale in seduta di 1^a convocazione.

Per la trattazione dell'argomento all'oggetto indicato, risultano presenti:

Consiglieri Comunali		Pres./Ass.	Consiglieri Comunali		Pres./Ass.
1	GNASSI ANDREA SINDACO	presente			
2	AGOSTA MARCO	presente	18	MAURO GENNARO	presente
3	ALLEGRI MASSIMO	presente	19	MAZZOCCHI CARLO	assente
4	ANGELINI FRANCESCO	presente	20	MORETTI GIULIANA	presente
5	ASTOLFI ALBERTO	presente	21	MOROLLI MATTIA MARIO	presente
6	BERTOZZI SIMONE	assente	22	MURANO BRUNORI STEFANO	assente
7	CAMPORESI LUIGI	presente	23	PAZZAGLIA FABIO	presente
8	CASADEI MARCO	assente	24	PETITTI EMMA	assente
9	CINGOLANI LILIANA	presente	25	PICCARI ENRICO	presente
10	DONATI SARA	presente	26	PICCARI VALERIA	assente
11	FRANCHINI CARLA	presente	27	PIRONI GIOVANNI	presente
12	FRATERNALI ABRAMO	assente	28	RAVAGLIOLI ALESSANDRO	assente
13	GALLO VINCENZO	presente	29	RENZI GIOENZO	presente
14	GALVANI SAVIO	presente	30	TAMBURINI GIANLUCA	presente
15	GIORGETTI ALESSANDRO	assente	31	TURCI DONATELLA	presente
16	GIUDICI ERALDO	assente	32	ZERBINI SAMUELE	assente
17	MARCELLO NICOLA	assente	33	ZOFFOLI GIOVANNA	presente

Totale presenti n. 21 - Totale assenti n. 12

Presiede TURCI DONATELLA nella sua qualità di PRESIDENTE.

Partecipa LAURA CHIODARELLI in qualità di SEGRETARIO GENERALE.

OGGETTO: Atto di indirizzo: approvazione del “*Masterplan* strategico - Interventi per la realizzazione di una città sostenibile”.

Il Presidente del Consiglio pone in trattazione l'argomento indicato in oggetto.

Dichiarata aperta la discussione, si hanno i seguenti interventi: il Sindaco, i Cons.: Mauro, Pazzaglia, Astolfi, Moretti, Agosta e Gallo.

Durante l'intervento del Cons. Gallo esce il Presidente del Consiglio Turci. Assume la presidenza il Vice Presidente Moretti.

Prosegue la discussione ed intervengono i Cons.: Morolli, Galvani, Renzi e Piccari Enrico.

Nel corso dell'intervento del Cons. Piccari Enrico entra il Presidente del Consiglio Turci che riassume la presidenza.

Intervengono quindi i Cons.: Piccari Valeria, Allegrini, Angelini, Tamaburini, Casadei, Fraternali, Camporesi, Pazzaglia, Astolfi, Camporesi, Astolfi, Morolli, Renzi, Galvani, Allegrini, Casadei, Murano Brunori, Mauro, Camporesi, Renzi, il Sindaco Gnassi e per dichiarazione di voto i Cons. Pazzaglia, Piccari Valeria e Donati.

Presenti n. 30 (Sindaco Gnassi, i Cons.: Agosta, Allegrini, Angelini, Astolfi, Bertozzi, Camporesi, Casadei, Cingolani, Donati, Franchini, Fraternali, Gallo, Galvani, Marcello, Mauro, Mazzocchi, Moretti, Morolli, Murano Brunori, Pazzaglia, Petitti, Piccari Enrico, Piccari Valeria, Pironi, Renzi, Tamburini, Turci, Zerbini e Zoffoli.

Si omette la discussione, che risulta dal verbale della seduta.

IL CONSIGLIO COMUNALE

VISTE le linee programmatiche di mandato per gli anni 2011–2016 presentate dal Sindaco ed approvate dal Consiglio Comunale con propria deliberazione di Consiglio Comunale n. 87 del 04/08/2011;

RILEVATO che nelle citate linee programmatiche di mandato particolare rilevanza è stata attribuita alla Pianificazione Strategica quale strumento per la *governance* di società complesse fondato sulla metodologia dell'approccio integrato ai temi della città;

PREMESSO che:

- il Comune di Rimini si è dotato di un Piano Strategico, denominato: “Piano Strategico di Rimini e del suo territorio”, approvato all’unanimità con deliberazione di Consiglio Comunale n. 52 del 13/05/2010;
- il Piano Strategico è stato approvato anche dagli altri membri del Comitato Promotore e cioè: dalla Provincia di Rimini, con deliberazione di Consiglio Provinciale n. 36 del 26/07/2010; dalla Camera di Commercio, con deliberazione di Giunta Camerale n. 62 del 25/05/2010; dalla Fondazione Carim, con deliberazione del Consiglio di Amministrazione del 24/05/2010;

- recentemente anche la Regione Emilia-Romagna, con deliberazione di G.R. n. 1643 del 13/11/2012, ha aderito al Comitato Promotore del Piano Strategico del Comune di Rimini, allo scopo di partecipare e contribuire all'attuazione del "Piano Strategico di Rimini e del suo territorio";
- il Piano Strategico, frutto della condivisione dei suindicati Enti Promotori e di 71 associazioni, raggruppate nel *Forum RiminiVenture*, delinea la visione, le strategie, gli obiettivi e le azioni per la Rimini del 2027;
- il Comune di Rimini, con la delibera di approvazione sopra richiamata si è anche impegnato a verificare la coerenza dei suoi successivi atti di programmazione con le indicazioni del Piano Strategico;
- il Piano Strategico costituisce quindi il quadro di riferimento del presente atto, in particolare sulla base di alcuni obiettivi e azioni del Piano stesso inerenti la riqualificazione dell'immagine turistica, la ricucitura della città attraverso il potenziamento del sistema del verde, la riqualificazione della città storica, la riqualificazione di aree identitarie e strategiche e la promozione di un nuovo modello di mobilità sostenibile ed innovativa, così come illustrato nella *brochure* allegata, allegato C parte integrante del presente atto deliberativo;

VALUTATO che:

- Rimini e il suo territorio è concordemente riconosciuto come uno dei più importanti bacini turistici italiani ed europei, che necessita oggi di essere rinnovato dal punto di vista strutturale per essere rilanciato dal punto di vista della competizione e dell'attrattività;
- la "città adriatica" raccoglie nella zona del riminese un distretto turistico originale e dinamico, che è stato e vuol rimanere un avamposto delle tendenze globali;
- negli ultimi anni Rimini ha messo a frutto numerosi investimenti per l'innovazione e la competitività del territorio, a cominciare dalla costituzione di un sistema fieristico-congressuale di avanguardia a livello internazionale finalizzato anche all'obiettivo generale della destagionalizzazione del comparto turistico;
- le dinamiche e le complessità che caratterizzano l'attuale contesto sociale, economico e culturale europeo impongono che le strategie di sviluppo dei territori vengano ampiamente condivise, attraverso nuovi ed efficaci processi di *governance*, dai diversi attori che su quei territori agiscono a vario titolo ovvero: il sistema delle istituzioni, i soggetti economico-sociali ed i cittadini, al fine di definire concordemente obiettivi ed azioni da implementare attraverso i diversi strumenti;

RITENUTO che:

- è più che mai aperto il tema di rinnovare i metodi di governo delle istituzioni nella direzione di una maggior partecipazione dei cittadini e delle imprese sia nella fase di progettazione che nella realizzazione di opere e di offerta di servizi;
- per le regioni particolarmente avanzate, come l'Emilia-Romagna, la possibilità di promuovere una nuova fase di crescita sostenibile è incardinata sull'economia della conoscenza, per la quale le città sono tornate ad essere il motore primario dello sviluppo;
- tra le azioni strategiche occorre sviluppare il capitale insediativo-infrastrutturale con i seguenti obiettivi: ordinato sviluppo del territorio, salubrità e vivibilità dei sistemi urbani, alti livelli di accessibilità a scala locale e globale, basso consumo di risorse ed energia, senso di appartenenza dei cittadini e città pubblica;
- è indispensabile sviluppare il capitale sociale con i seguenti risultati: benessere della popolazione e alta qualità della vita, equità sociale e diminuzione della povertà, integrazione multiculturale;
- è necessario sviluppare l'offerta per il tempo libero, per potenziare la creatività e

promuovere la cultura anche al fine di innovare la filiera del prodotto turistico offrendo prodotti e servizi di qualità, eccellenza ed unicità senza prescindere dalla piena valorizzazione e qualificazione del patrimonio culturale e ambientale presente in larga parte del territorio romagnolo vocato all'economia turistica (mare, aree protette, percorsi naturalistici, beni storico-artistici, eventi culturali);

VISTO inoltre che:

- il Piano Territoriale Regionale (PTR), approvato dall'Assemblea Legislativa regionale con deliberazione n. 276 del 03/02/2010 nel II volume al capitolo 3, individua Rimini quale "capitale funzionale" nel distretto turistico adriatico, così come meglio evidenziato nel paragrafo 3.3.2 "Sistemi complessi di area vasta - L'agglomerazione lineare costiera" che così recita:
"Le attività antropiche sono particolarmente concentrate nella parte meridionale della costa che va da Milano Marittima a Cattolica e si proietta in una potenziale città effettiva che a nord arriva dentro i confini ravennati, mentre a sud si prolunga nelle Marche, verso Pesaro. È questo il luogo dove si è sviluppato uno dei più potenti e dinamici distretti turistici italiani. Fulcro di questo antico sistema turistico costiero è Rimini che, con la sua dotazione funzionale di eccellenza (città storica, fiera, Università, ecc.), può far leva su una molteplicità di risorse che già oggi la caratterizzano come una delle capitali funzionali del sistema adriatico."
- l'immagine turistica della città di Rimini è strettamente associata alla spiaggia e alla marina e, affinché possa rimanere competitiva con i mercati stranieri, sono necessari interventi che progressivamente liberino queste zone dalle auto, riconvertendo gli spazi ad un uso pubblico, fruibile da tutti. Dovranno quindi essere riqualificati, oltre ai lungomare nord e sud, anche le zone del porto e del porto-canale, le zone della cantieristica navale e del nuovo mercato ittico;

VISTA la relazione del Sindaco redatta in data 29/11/2012 (allegato A) e il *Masterplan* strategico, che costituiscono i riferimenti concreti per dare attuazione al Piano strategico ed alle Linee di mandato;

CONSIDERATO che:

- questa Amministrazione, a partire dal suo insediamento, coerentemente con le linee di mandato, ha voluto elaborare un organico programma di interventi - costruito e condiviso in collaborazione tra tutti i diversi assessorati e uffici coinvolti - per l'attuazione degli obiettivi contenuti nelle Linee di mandato del Sindaco e nel Piano Strategico, denominato "*Masterplan* strategico. Interventi per la realizzazione di una città sostenibile", che metta a sistema gli interventi dell'Amministrazione Comunale e del Piano Strategico in risposta alle criticità evidenziate, intervenendo sia sulla città esistente che sul forese per innalzarne la qualità urbana e l'efficienza;
- il *Masterplan* strategico è costituito nel suo insieme da ambiti di intervento quali: i Lungomare, l'Anello Verde e gli assi radiali, il Centro Storico e i suoi borghi, i Poli Funzionali e dall'ambito di sviluppo per i progetti diffusi, così come meglio descritti e individuati negli allegati B e C parte integrante del presente atto deliberativo;

CONSIDERATO inoltre che il suddetto *Masterplan* si prefigge di individuare e poi attuare i seguenti obiettivi generali:

- innovare l'immagine turistica di Rimini con la riqualificazione dei suoi lungomare;
- incrementare e innovare le dotazioni territoriali;
- riqualificare porzioni identitarie della città storica e consolidata, disincentivando la

- diffusione insediativa e il consumo del suolo;
- passare da una città fratturata e frazionata ad una città coesa e circolare, riconnettendo sia la marina che il forese (centri abitati fuori dal territorio urbanizzato) alla città consolidata;
 - riconnettere le frazioni al centro storico, attraverso collegamenti protetti e mediante l'individuazione di funzioni in grado di attribuire loro identità autonoma e specifiche funzioni a servizio della città;
 - recuperare un rapporto forte con il mare attraverso la valorizzazione di luoghi identitari per passare da una città sul mare ad una città di mare;
 - sviluppare un modello di mobilità sostenibile tecnologicamente avanzato, proiettato ad una progressiva limitazione dell'uso dell'auto;
 - riqualificare e rinnovare il patrimonio edilizio esistente per elevare le prestazioni energetiche, incentivare un miglioramento della qualità architettonica e della sicurezza riguardante in particolar modo l'adeguamento sismico, promuovere inoltre l'abbattimento delle barriere architettoniche;

VALUTATO che il valore del *Masterplan* strategico, così come il suo interesse pubblico, risiede non solo nella puntuale realizzazione di singoli stralci funzionali e di sue parti ma, anche e soprattutto, nella sua visione d'insieme, essendo al contempo riferimento e verifica, e quindi strumento di valutazione, di tutti gli atti di programmazione della Pubblica Amministrazione e delle iniziative proposte dai privati cittadini, affinché la concreta attuazione dei progetti sia realmente capace di innovare in profondità la struttura urbana e territoriale di Rimini;

CONSIDERATO che:

- Il Comune di Rimini ha adottato la nuova strumentazione urbanistica conformemente alle disposizioni della LR n. 20/00 e s.m.i., costituita da PSC e RUE con le rispettive deliberazioni di Consiglio Comunale n. 65 e 66 del 29/03/2011;
- il PSC ripropone gli orientamenti fondamentali promossi sia dalle linee di mandato del Sindaco, sia dal Piano Strategico che alle conseguenti azioni correlate, con particolare riferimento a quelle tematiche che comportano significativi risvolti di natura territoriale. Le scelte e i meccanismi urbanistici regolati dal PSC hanno quindi sostanzialmente condiviso i tematismi riguardanti: il mare, la città storica e i suoi luoghi identitari e la cultura e gli interventi a scala urbana quali la stazione ferroviaria e i "corridoi verdi";

VALUTATO che il PSC, pur contenendo i principi generali del *Masterplan* strategico, necessita ora di una più incisiva definizione d'insieme dei singoli interventi in modo specifico per quando riguarda "l'anello verde e gli assi radiali" al fine di dare identità unitaria ai diversi risvolti di natura ambientale e territoriale già peraltro contenuti in forma di obiettivi generali;

RITENUTO necessario quindi individuare più esplicitamente negli elaborati di PSC i contenuti del *Masterplan* strategico così come costituito: i Lungomare, l'Anello Verde e gli assi radiali, il Centro Storico e i suoi borghi, i Poli Funzionali e dall'ambito di sviluppo per i progetti diffusi;

DATO ATTO che la strumentazione urbanistica del Comune di Rimini si trova attualmente in regime di salvaguardia - in quanto sono stati adottati il PSC e il RUE ed è quindi ancora vigente il Piano Regolatore Generale (PRG) - per l'attuazione del programma di interventi dovranno essere resi conformi entrambi gli strumenti;

VISTO inoltre che il *Masterplan* strategico intercetta porzioni di città ad elevata complessità e dall'alto valore strategico, sarà opportuno e qualificante anche il ricorso allo strumento dei

concorsi di progettazione internazionali, così come definiti dal D.Lgs. n. 163/06 e s.m.i.;

PRESO ATTO che recentemente l'Amministrazione Comunale, anche attraverso i laboratori del Piano Strategico, ha ricevuto dalla "città" (imprese, cittadini consorziati, comitati, ecc.) alcuni progetti che possono essere afferenti le aree oggetto del presente programma e riconoscibili come sostanzialmente coerenti agli obiettivi sopradescritti;

PRESO ATTO che questa Amministrazione Comunale, in coerenza con le elaborazioni in oggetto, ha recentemente redatto, in occasione del bando per il "Piano Nazionale per le Città", una proposta di interventi di riqualificazione urbana denominata "Riqualificazione del comparto industriale turistico degradato: recupero e valorizzazione di Bellariva" per accedere al finanziamento previsto dal Decreto legge 22 giugno 2012 n. 83 Titolo I - Misure urgenti per le infrastrutture edilizia ed i trasporti, Capo III art. 12 e dell'attuativo Decreto Ministeriale del 3 agosto 2012, con deliberazione di G.C. n. 266 del 02/10/2012.

Tale proposta ha comportato una richiesta di finanziamento pari ad 32.711.071,88 euro per l'esecuzione dei seguenti interventi:

- riqualificazione del lungomare di Rimini sud, primo stralcio,
- recupero e valorizzazione del comparto di Bellariva,
- completamento della dotazione di infrastrutture stradali e realizzazione di una nuova scuola,
- realizzazione di infrastrutture fognarie nella dorsale sud e vasca di laminazione colonnella I, oltre alla disponibilità di aree demaniali, delle quali si è chiesta la cessione gratuita all'Agenzia del Demanio dello Stato e del Demanio Marittimo, nella fascia di lungomare compresa tra il porto e Miramare a confine con il Comune di Riccione anticipando i contenuti del D. Lgs. n. 85/2010 (cd Federalismo Demaniale);

RITENUTO opportuno attuare in via prioritaria parte dell'ambito "Lungomare" (il cosiddetto "Parco del Mare"), tra il porto e Miramare, a Rimini sud, così come individuato nell'allegato C. Il "Parco del Mare" sarà attuabile per stralci operativi e le opere afferenti saranno realizzabili mediante procedure conformi alle disposizioni del D.Lgs. n. 163/06 e s.m.i.: Concessioni, Finanza di Progetto, ecc...;

VISTA la relazione redatta dal Direttore della Pianificazione e Gestione Territoriale, in data 29/11/2012, quale parte integrante del presente atto deliberativo (allegato B) contenente anche il "Documento tecnico di elaborazione progettuale e metodologica del *Masterplan*";

FATTO SALVO che per l'attuazione dei singoli stralci funzionali, una volta definiti e completata la relativa progettazione degli interventi, si dovrà fare ricorso, caso per caso, alle diverse procedure urbanistiche - che saranno sottoposte all'approvazione del Consiglio Comunale - quali ad esempio: l'Accordo di programma, ai sensi dell'art. 34 del D.Lgs. n. 267/00 e s.m.i. e dell'art. 40 della LR n. 20/00 e s.m.i., che nei casi previsti dal PTCP (poli funzionali), dovrà essere anche preceduto da Accordo Territoriale, ai sensi dell'art. 15 della LR n. 20/00 e s.m.i.;

VISTO il parere espresso in data 10.12.2012 dalla Commissione Consiliare permanente denominata: Territorio, Ambiente e Mobilità,

DATO ATTO che, trattandosi di Atto di indirizzo, non necessita dei pareri di cui all'art. 49 del D.Lgs. n. 267/2000;

VISTO il D.Lgs. n. 267 del 18 agosto 2000 e s.m.i.;

VISTA la L.R. n. 20 del 24 marzo 2000 e s.m.i.;

VISTO lo Statuto del Comune di Rimini;

Il Presidente del Consiglio, esaurita la trattazione dell'argomento pone in votazione la proposta deliberativa per appello nominale così come richiesto dal Cons. Renzi;

Esperita la votazione per appello nominale si ha il seguente risultato: 19 voti favorevoli (il Sindaco Gnassi, i Conss.: Agosta, Allegrini, Angelini, Astolfi, Bertozzi, Donati, Fraternali, Gallo, Galvani, Mazzocchi, Morolli, Murano Brunori, Petitti, Piccari Enrico, Pironi, Turci, Zerbini e Zoffoli), 11 contrari (i Conss.: Camporesi, Casadei, Cingolani, Franchini, Marcello, Mauro, Moretti, Pazzaglia, Piccari Valeria, Renzi e Tamburini) e nessun astenuto, espressi dai n. 30 presenti (29 Consiglieri più il Sindaco);

DELIBERA

1. di approvare il "*Masterplan* strategico - Interventi per la realizzazione di una città sostenibile", quale atto di indirizzo, costituito da:
 - relazione del Sindaco (allegato A),
 - relazione tecnica del Direttore alla Pianificazione e Gestione Territoriale comprensiva del "Documento tecnico di elaborazione progettuale e metodologica del *Masterplan*" (allegato B),
 - brochure (allegato C),che costituiscono parte integrante e sostanziale del presente atto, unitamente agli obiettivi generali descritti in narrativa e a quelli più specifici che sono descritti, per ciascun ambito, negli allegati suddetti;
2. di prendere atto che l'attuazione dello stesso avvenga per stralci od interventi, da definirsi, e quindi attuarsi, autonomamente e in tempi diversi, attivando le procedure urbanistiche vigenti ritenute più idonee (accordi territoriali, accordi di programma, ecc.), in funzione degli atti programmatori dell'Amministrazione (bilancio, piano triennale dei LLPP ecc.), da redigersi sulla base del livello di maturazione delle proposte in essere e/o che perverranno, e che le opere pubbliche previste saranno attuate anche mediante concessioni, finanza di progetto, ecc.;
3. di dare mandato agli uffici della Direzione Pianificazione e Gestione Territoriale di predisporre, per la fase di controdeduzione e/o definitiva approvazione del PSC e del RUE, le necessarie proposte, da tradursi in osservazioni finalizzate al recepimento negli elaborati della nuova strumentazione urbanistica dei contenuti del *Masterplan* strategico, così come costituito: i Lungomare, l'Anello Verde e gli assi radiali, il Centro Storico e i suoi borghi, i Poli Funzionali e dall'ambito di sviluppo per i progetti diffusi;
4. di individuare che la fase di attuazione del *Masterplan* strategico abbia inizio, in via prioritaria, con il "Parco del Mare" con stralci funzionali nell'ambito di lungomare Rimini sud, compreso tra il porto e Miramare. Gli altri interventi saranno pertanto valutati e promossi sulla base delle priorità e condizioni di fattibilità delle proposte avanzate;
5. di dare mandato al Sindaco di promuovere ed assumere iniziative necessarie per Accordi di Programma, ai sensi dell'art. 18 lettera n) dello Statuto del Comune di Rimini, considerato che negli stralci operativi comportanti variazioni alla strumentazione urbanistica comunale

sarà preliminarmente necessario uno specifico Atto d'indirizzo deliberato dal Consiglio Comunale;

6. di dare indirizzo al Sindaco ed alla Giunta Comunale, affinché tutti gli interventi attualmente già agli atti dell'Amministrazione Comunale, ma non ancora conclusi e quelli che perverranno nel prosieguo, vengano conseguentemente ed opportunamente valutati, e quindi definiti, rispetto alla loro coerenza con gli obiettivi generali e specifici nonché alla metodologia progettuale individuati col presente atto, che hanno una rilevanza strategica e funzionale sul territorio;
7. di dare atto che, trattandosi di Atto di indirizzo, non necessita dei pareri di cui all'art. 49 del D.Lgs. n. 267/2000;
8. di dare atto che il Responsabile del procedimento è il Direttore della Direzione Pianificazione e Gestione Territoriale, Arch. Alberto Fattori.

Deliberazione di C.C. n. 77 del 13/12/2012

PRESIDENTE

F.to TURCI DONATELLA

SEGRETARIO GENERALE

F.to LAURA CHIODARELLI

RELAZIONE DI PUBBLICAZIONE

Il sottoscritto, su conforme dichiarazione del Dipendente Comunale incaricato dal servizio, attesta che per copia della presente deliberazione e' stata disposta la pubblicazione all'Albo pretorio per 15 giorni dal 14.12.2012.

Rimini li 14.12.2012

IL SEGRETARIO GENERALE
Laura Chiodarelli